

Programma statistico nazionale

- Previsto dall'art. 13 del d. lgs. 322/1989;
- Individua le rilevazioni statistiche di interesse pubblico, affidate al Sistema Statistico Nazionale, ed i relativi obiettivi;
- Ha durata triennale ed è aggiornato annualmente
- È predisposto dall'Istat, sottoposto ai pareri della commissione per la garanzia dell'informazione statistica, sentito il Garante per la protezione dei dati personali, approvato con decreto del Pr. del C. dei M., previa deliberazione del Cipe



Contenuti del Psn

- Sono stabiliti dal Comstat secondo i seguenti criteri:
 - i lavori contenuti nel Psn devono rispondere a criteri di interesse collettivo;
 - gli stessi lavori, se riferiti ad un livello “locale”, devono avere carattere di prototipi.

Aree di interesse del PSN

- Area censimenti
- Area demografica
- Area sociale
 - Sanità; Assistenza e Previdenza; Giustizia; Istruzione; Cultura; Lavoro
- Area economica
 - Conti economici e finanziari; Agricoltura; foreste e pesca; Industria; Costruzioni e opere pubbliche; Commercio interno; Commercio con l'estero; Turismo; Trasporti e comunicazioni; Credito e assicurazioni; mercato monetario e finanziario; Servizi alle imprese e alle famiglie; Ricerca e sviluppo; Prezzi; Retribuzioni; Amministrazione pubblica
- Area ambientale
- Area metodologica

Tipologie di processi oggetto di programmazione nel Psn

- Rilevazioni, cioè raccolte di dati presso imprese, istituzioni e persone fisiche;
- Elaborazioni, cioè trattamenti di dati statistici derivanti da precedenti rilevazioni;
- Studi progettuali, cioè analisi e ricerca finalizzate all'impianto e/o sviluppo di strumenti per l'attività statistica.

Nuova tipologia di processo introdotta con il PSN 2008-2010

sistema informativo statistico: processo statistico in cui i dati prodotti sono: a) dati elementari e/o aggregati e metadati di documentazione di processi e contenuti informativi e/o tesauri statistici (nomenclature, classificazioni standard, ecc); b) provenienti da una pluralità di fonti statistiche e non, a titolarità anche di altri soggetti; c) integrati o armonizzati, dal punto di vista delle definizioni e delle classificazioni utilizzate e/o dei processi ad essi relativi; d) disposti per gli utilizzatori ai vari livelli di aggregazione e attraverso molteplici canali e forme di diffusione, per finalità di presentazione, navigazione e di elaborazione personalizzate.

ESEMPI SISTEMI INFORMATIVI STATISTICI – PSN 2008-2010

SISTEMA INFORMATIVO STATISTICO

IST-02181

Area: Territorio e ambiente

Settore di interesse prevalente: Territorio

Denominazione: INCIPIT

Obiettivo: Sviluppo di sistemi informativi statistici, in particolare a livello territoriale, integrando dati provenienti da indagini statistiche e/o da archivi amministrativi

Notizie generali

Titolare: Istituto nazionale di statistica - Istat

Direzione: DCET

Ufficio incaricato: Ufficio di statistica

Denominazione ufficio incaricato: DCET

Contitolare:

Direzione:

Ufficio incaricato:

Denominazione ufficio incaricato:

Soggetto partecipante:

Modalità di partecipazione:

Dati personali: si

Dati sensibili: no

Diffusione dei risultati

Anni in cui il sistema è disponibile per l'utenza:
2008, 2009, 2010

Periodicità di aggiornamento del sistema:
continua

Modalità di diffusione dei dati: Prodotti off-line (Cd-Rom, editoria elettronica, scarico dati, ecc.),

Caratteristiche metodologiche e tecniche

Anni di effettuazione: 2008 ; 2009 ; 2010

Fonte dei dati:

Presenti nel Psn: Censimento Agricoltura (Istat); Indagine sui musei non statali (Istat); Indagine sulla ricettività turistica (Istat); Indagine sugli Agriturismo (Istat); Indagine sulla Agricoltura di qualità (Istat).
Altre fonti: Dati sullo spettacolo (SIAE); Dati sulle aree protette (Ministero dell' Ambiente).

Tipologia dei dati trattati: dati elementari e dati aggregati. Il sistema comprende anche metadati

Disaggregazione per genere: no

Unità di analisi: Imprese; Musei; Esercizi alberghieri; Esercizi turistici; Aziende agricole; Agriturismo

Alimentazione del sistema: centralizzata

Struttura di acquisizione: DCET

Modalità di acquisizione: non interattiva

Processo di trattamento dei dati:

Armonizzazione e integrazione interna al sistema, armonizzazione e integrazione con altre fonti/sistema, produzione indicatori statistici

interrogazione e navigazione su Internet, funzionalità Data Warehouse

Minimo livello territoriale dei dati: Comune

INNOVAZIONI PSN 2011-2013

Nuova classificazione dei lavori statistici

Il Comstat nella riunione del 15 dicembre 2008 ha approvato delle nuove definizioni dei lavori statistici, messe a punto da un proprio gruppo di lavoro.

Tipologia A: Statistiche da indagine (Sdi)

Processi di produzione di informazioni statistiche attraverso la rilevazione diretta da unità rispondenti (soggetti pubblici o privati, individuali o collettivi). Le informazioni statistiche sono acquisite presso (tutte o parte) le unità di un collettivo, secondo un disegno di indagine di tipo statistico. In questa tipologia sono presenti le sottofasi di rilevazione, controllo e correzione, elaborazione e diffusione.

Tipologia B: Statistiche da fonti amministrative organizzate (Sda)

Processi di produzione di informazioni statistiche attraverso un processo di trasformazione condotto su fonti amministrative organizzate, pubbliche o private (registri, archivi, basi di dati). Le informazioni statistiche derivano in questo caso da un processo volto a garantire sia diversi aspetti della qualità dell'informazione statistica, sia gli aspetti relativi alla tutela della riservatezza di informazioni raccolte per fini amministrativi. In questa tipologia sono presenti le sottofasi di acquisizione, controllo e correzione, elaborazione e diffusione.

Tipologia C: Statistiche derivate o rielaborazioni (Sde)

Processi di produzione di informazioni statistiche basate sul trattamento di dati statistici provenienti da processi di tipo A e/o B. In questa tipologia sono presenti le sottofasi di acquisizione, controllo e correzione, elaborazione e diffusione.

Sistema informativo statistico (Sis)

Insieme di informazioni statistiche (dati aggregati e metadati), diffuse su supporti digitali e rese disponibili secondo modalità definite dall'utente, derivanti dall'integrazione concettuale e funzionale di una pluralità di fonti informative (dati elementari e/agggregati)

Studio Progettuale (Stu)

Attività di analisi e ricerca finalizzata all'impostazione o alla ristrutturazione di: processi di produzione statistica, sistemi informativi statistici, metodi e strumenti per l'analisi statistica.

LINEE GUIDA PSN 2011-2013

Linee guida

Le linee guida che dovranno servire per dare coerenza e valenza unitaria alla programmazione sono le seguenti:

- a) valorizzazione della valenza di interesse generale dei lavori costituenti il Psu, intendendo inclusi in questa definizione i progetti riferiti a specifici contesti dei quali si prevede l'estendibilità a livello nazionale o comunque a livello interregionale. Rientra in quest'ambito la necessità di accorpare lavori simili in un unico progetto e di mantenere l'unitarietà dei lavori anche se sono previste più fasi;
- b) indicazione analitica per aree (e possibilmente per settori) della domanda e dell'offerta (con riferimento a disposizioni normative e/o ad altre fonti da indicare), evidenziando il permanere di eventuali gap informativi;
- c) esplicitazione della coerenza con i principi del codice delle statistiche europee relativi alla qualità;
- d) sviluppo dei sistemi informativi integrati, promuovendo l'utilizzo a fini statistici degli archivi amministrativi e l'integrazione delle fonti informative organizzate (pubbliche e private), anche al fine di ridurre l'onere statistico per i rispondenti;
- e) rilievo alle modalità ed ai tempi di diffusione delle informazioni prodotte, promuovendo la fruibilità ed accessibilità dei dati e forme di ritorno a fornitori delle informazioni.

PRIORITA' PSN 2011-2013

Priorità

Si ritiene che il prossimo Psn debba essere caratterizzato dalle seguenti priorità:

- a) inserimento dei progetti necessari alla realizzazione dei censimenti generali;
- b) sviluppo dei lavori necessari al supporto informativo utile per la realizzazione del federalismo fiscale, coerentemente con le evoluzioni istituzionali introdotte;
- c) coerenza dei progetti inseriti nel Psn con quanto previsto ai commi 72 e 73 della legge finanziaria 2007 relativamente alla produzione di statistiche sulle pubbliche amministrazioni e sulle società pubbliche o controllate da soggetti pubblici, nonché sui servizi pubblici e al coordinamento dell'informazione statistica;
- d) realizzazione di sistemi informativi integrati:
 - sul mercato del lavoro attraverso lo sviluppo dei progetti già inseriti nel psn 2008-2010;
 - sul sistema della mobilità e dei trasporti;
 - sull'uso del suolo e sul patrimonio immobiliare.

Programma Statistico Nazionale 2011-2013

Tavola 1 Lavori presenti nel Psn 2011-2013 per area, settore di interesse distribuiti per tipologia

AREE, SETTORI DI INTERESSE	Sdi (*)	Sda (*)	Sde (*)	Stu (*)	Sis (*)	Totale
Territorio e ambiente	25	7	14	12	7	65
<i>Territorio</i>	5	-	5	3	6	19
<i>Ambiente</i>	20	7	9	9	1	46
Popolazione e società	39	16	23	8	2	88
<i>Struttura e dinamica della popolazione</i>	15	15	10	5	2	47
<i>Famiglia e comportamenti sociali</i>	24	1	13	3	-	41
Amministrazione pubbliche e servizi sociali	154	111	30	40	9	344
<i>Istituzioni pubbliche e private</i>	32	14	1	1	3	51
<i>Sanità</i>	56	7	12	8	2	85
<i>Assistenza e previdenza</i>	11	32	1	7	-	51
<i>Giustizia</i>	11	47	4	9	1	72
<i>Istruzione e formazione</i>	31	6	10	11	-	58
<i>Cultura</i>	13	5	2	4	3	27
Mercato del lavoro	36	31	13	16	7	103
<i>Mercato del lavoro</i>	36	31	13	16	7	103
Sistema economico	52	9	34	19	4	118
<i>Struttura e competitività delle imprese</i>	12	2	5	7	-	26
<i>Ricerca scientifica e innovazione tecnologica</i>	6	2	2	1	1	12
<i>Società dell'informazione</i>	8	2	2	4	-	16
<i>Commercio con l'estero e internazionalizzazione produttiva</i>	2	3	15	3	3	26
<i>Prezzi</i>	24	-	10	4	-	38

Segue

Programma Statistico Nazionale 2011-2013

Tavola 1 Lavori presenti nel Psn 2011-2013 per area, settore di interesse distribuiti per tipologia

AREE, SETTORI DI INTERESSE	Sdi (*)	Sda (*)	Sde (*)	Stu (*)	Sis (*)	Totale
Settori economici	114	40	28	27	4	213
<i>Agricoltura, foreste e pesca</i>	46	9	6	15	1	77
<i>Industria</i>	23	1	7	4	2	37
<i>Costruzioni</i>	6	6	4	1	-	17
<i>Commercio</i>	6	4	3	1	-	14
<i>Turismo</i>	8	1	-	2	1	12
<i>Trasporti</i>	19	10	8	4	-	41
<i>Servizi finanziari</i>	6	9	-	-	-	15
Conti economici e finanziari	1	3	66	15	2	87
<i>Conti economici e finanziari</i>	1	3	66	15	2	87
Metodologie e strumenti generalizzati	-	-	1	27	-	28
<i>Metodologie e strumenti generalizzati</i>	-	-	1	27	-	28
Totale	421	217	209	164	35	1046

(*) Tipologie: Sdi=Statistiche da indagine, Sda=Statistiche da fonti amministrative organizzate, Sde=Statistiche derivate o rielaborazioni, Stu=Studio progettuale, Sis=Sistema informativo statistico

PSN 2011-2013 – Documentazione

- Programma statistico nazionale 2011-2013: Volumi 1, 2, 3

[Psn 2011-2013 - Volume 1: Evoluzione dell'informazione statistica](#)

[Psn 2011-2013 - Volume 2: Programmazione settoriale](#)

[Psn 2011-2013 - Volume 3: Dati personali](#)

Si precisa che il Psn 2011-2013 è ancora in fase di formalizzazione in quanto non ancora pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. L'inserimento dei volumi sul sito è stato anticipato al solo scopo di venire incontro alle esigenze conoscitive degli utenti. A tutt'oggi il Programma statistico nazionale in vigore è ancora il Psn 2008-2010 - Aggiornamento 2009-2010, approvato con il DPCM. 3 agosto 2009, pubblicato sulla G.U. 13.10.2009 - serie generale - n. 238 - supplemento ordinario n. 186, di cui è stata prorogata l'efficacia con il Dlg. 29 dicembre 2010, n. 225, in attesa dell'emanazione dei DPCM di recepimento del Psn 2008-2010 Aggiornamento 2010, del Psn 2011-2013 e dei relativi DPR.**

- [Relazione tecnica sulla predisposizione del Psn 2011-2013](#)

La relazione tecnica raccoglie l'insieme dei documenti di programmazione settoriali predisposti nell'ambito dei Circoli di qualità e utilizzati per la predisposizione del Psn dal Servizio Coordinamento e sviluppo del Sistan - Programma statistico nazionale. Essa fornisce informazioni dettagliate relative all'attività di programmazione condotta per ciascun settore del Psn e viene utilizzata anche dalla Commissione per la garanzia dell'informazione statistica per l'emanazione del previsto parere.

- Piano di attuazione 2011

Il Piano annuale di attuazione (PdA) del Programma statistico nazionale riporta i lavori statistici - da effettuare nel primo anno del triennio di riferimento del Psn o nel corso dell'anno cui si riferisce l'aggiornamento - al netto dei lavori cancellati (perché conclusi anticipatamente, soppressi o rinviati) e aumentati di quelli la cui esecuzione, prevista nello stesso Programma per gli anni successivi al primo, è anticipata al primo anno. Il Piano viene predisposto annualmente ai sensi dell'art. 22, comma 2, del d.lgs. n. 322/89 e deliberato dal Consiglio dell'Istat con atto separato insieme al Piano annuale dell'Istat.

- Stato di attuazione al 31 dicembre 2011 del Psn 2011-2013

Lo stato di attuazione del Programma statistico nazionale riporta lo stato di realizzazione dei progetti pianificati nel Psn in vigore secondo quanto previsto dall'art. 24, comma 1 del d.lgs. n. 322/89. E' parte della Relazione al Parlamento. Lo stato di attuazione al 31 dicembre 2011 del Programma statistico nazionale 2011-2013 **sarà predisposto nel primo semestre 2012.**

PSN 2011-2013 – Documentazione

In questo primo volume viene brevemente richiamato il contesto normativo comunitario all'interno del quale si colloca la produzione statistica ufficiale del nostro Paese; si dà inoltre conto in modo sintetico del contesto normativo nazionale relativamente alla tutela dei dati personali per quanto attiene alla raccolta, al trattamento ed alla diffusione di informazioni statistiche. La terza parte del volume documenta in modo sintetico, per ciascuna delle aree su cui si articola il Psn (e, all'interno di queste, dei settori) della domanda, dell'offerta di informazioni statistiche oltre che del gap informativo che non è stato possibile colmare con la programmazione. Viene anche richiamato il contributo della statistica ufficiale per quanto concerne la produzione di statistiche utili all'attuazione del federalismo fiscale e per la produzione di informazioni concernenti la Pubblica amministrazione, secondo quanto previsto dalla legge 244/2007.

Un'informazione più articolata della produzione statistica programmata viene fornita nel secondo volume, che riporta l'elenco dei lavori programmati per ciascuna area e settore, indicando per ciascun lavoro (oltre al titolare) una sintesi degli obiettivi e del contenuto, la tipologia, se si tratta di un nuovo lavoro o di un lavoro già presente nella precedente programmazione, la sua origine (regolamento o direttiva comunitaria, normativa nazionale, indirizzi politici nazionali o comunitari ecc.), la presenza di dati personali per il cui trattamento deve essere resa l'informativa in base alla normativa vigente.

Il terzo volume, infine, raccoglie le schede concernenti il trattamento di dati sensibili e personali per i lavori che, come indicato nel secondo volume, prevedono il loro trattamento; una volta approvate dal Garante per la protezione dei dati personali e pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale, tali schede esauriscono l'obbligo di informazione agli interessati.

Trattamento dei dati personali

- Previsto dall'art. 6 bis del d.l. 322/1989
- Nel PSN sono illustrate le finalità perseguite e le garanzie previste dallo stesso decreto e dalla legge 675/1996
- Il PSN indica anche i dati di cui agli art. 22 e 24 della legge 675/1996 (dati sensibili), le relative rilevazioni e modalità di trattamento
- Il PSN è adottato sentito il Garante per la protezione dei dati
- A partire dal triennio 2000-2002, nel PSN c'è un apposito paragrafo "trattamento dei dati personali"



Circoli di qualità

- Sono organismi utili all'approntamento ed al monitoraggio del Psn;
- Si realizzano sotto la forma di “sedi di confronto” tra produttori ed utilizzatori di informazioni statistiche;
- A partire dal Psn del 2003 – 2005, assumono la natura di gruppi di lavoro permanenti con attività regolata da statuto.

COMMISSIONE DEGLI UTENTI DELL'INFORMAZIONE STATISTICA (CUI5)

La consultazione degli utenti delle informazioni statistiche prodotte dal Sistema statistico nazionale (Sistan) costituisce una leva strategica per il miglioramento della qualità dell'informazione statistica ufficiale. L'ascolto e il coinvolgimento di ricercatori, analisti, comunicatori, istituzioni pubbliche, imprese e, in genere, esponenti della società civile nel processo decisionale di produzione e di diffusione dell'informazione rappresentano momenti cardine per una più completa programmazione dell'offerta statistica e per una più efficace circolazione e utilizzo delle statistiche ufficiali. In linea con il Programma triennale per la trasparenza adottato dall'Istat nel 2011 e in accordo con il Comstat, alla fine del 2011 l'Istat ha costituito in via sperimentale la Commissione degli utenti dell'informazione statistica, Cuis (vedi la **delibera di istituzione**).

Presieduta dal presidente dell'Istat, la Cuis è costituita dai **rappresentanti di 26 istituzioni**, quali organi costituzionali e a rilevanza costituzionale, centri studi e società scientifiche, regioni e comuni, il mondo delle imprese e delle organizzazioni civiche e di volontariato, il movimento per l'open data e i mass media.

La Cuis, in particolare, ha il compito di coadiuvare l'Istat nella ricognizione della domanda di informazione statistica emergente nella società italiana e, in base alle indicazioni operative contenute in apposite **linee guida**, svolge le seguenti funzioni:

- definisce, in modo coordinato, le esigenze degli utenti delle statistiche ufficiali secondo un ordine di priorità che tenga conto anche dei vincoli di bilancio degli enti del Sistan;
- formula proposte per la definizione del Programma statistico nazionale (Psn), predisponendo annualmente un documento sulla domanda di statistiche ufficiali, per le aree di produzione in cui si articola il Psn;
- propone iniziative per migliorare la trasparenza dell'informazione statistica ufficiale, in linea con i principi di accessibilità, tempestività, pertinenza, imparzialità e adeguatezza delle risorse necessarie a soddisfare le esigenze;
- promuove azioni di *advocacy*, incoraggiando l'interazione tra diversi gruppi di utilizzatori, affinché la statistica ufficiale possa disporre di risorse adeguate per rispondere alle esigenze conoscitive della collettività, nazionale e internazionale.

La Commissione sviluppa la sua attività attraverso: gruppi di lavoro, forme flessibili di interazione fra i componenti per approfondire l'analisi settoriale delle esigenze statistiche, consultazioni, riunioni plenarie.

Notizie sul mondo del Sistan

- Sito WEB www.sistan.it
- **NewsStat: il network della statistica ufficiale italiana**

"NewsStat" è la newsletter dell'Istituto nazionale di statistica e del Sistema statistico nazionale attraverso cui condividere informazioni sull'innovazione organizzativa allo studio o realizzata dai soggetti del Sistema, sui nuovi prodotti già disponibili e su quelli in preparazione, sulle opportunità di utilizzo dei dati per fini di ricerca o di disegno e valutazione delle politiche, sugli sviluppi in atto nel Sistema statistico europeo e a livello internazionale.

La newsletter prosegue e rilancia il dialogo con gli utenti avviato sin dal 2003 attraverso la newsletter del Sistan, di cui è stato pubblicato l'ultimo numero alla fine del 2010.

"NewsStat" è pubblicata soltanto in formato elettronico.

<http://www.istat.it/it/newsletter>

Cosa si chiede oggi alla statistica ufficiale

- Produzione e diffusione di informazioni a copertura nazionale, coerenti rispetto alle esigenze reali del Paese
- Visione completa sullo stato della società
- Dati attendibili e metodi rigorosi
- Confrontabilità delle informazioni nel tempo e nello spazio

si chiede inoltre.....

- Efficienza
- Limitazione dei costi
- Trasparenza

Evoluzione della domanda di informazione statistica ufficiale:

- Necessità di **comparabilità dell'informazione statistica**, per confronti internazionali e fra realtà sub-nazionali e nel tempo
- Esigenza di **integrazione di informazioni settoriali** (es. lavoro e condizioni di vita, ecc), per una lettura complessiva dei fenomeni e della dinamicità delle collettività
- **Crescente domanda di microdati**, a fini di analisi e di disegno di politiche che tengano conto della diversità e variabilità di comportamenti individuali, di famiglie, imprese, ecc.

A seguito dello sviluppo della tecnologia dell'informazione, i modi di produzione e di diffusione dell'informazione statistica ufficiale si sono evoluti:

- ***Utilizzazione di archivi amministrativi informatizzati***, adeguatamente filtrati e integrati per finalità statistiche;
- ***Svolgimento di grandi survey*** (usualmente longitudinali), sempre più coordinate a livello sovranazionale, in particolare dell'Unione Europea;
- Realizzazione di un sistema statistico inteso come ***infrastruttura integrata di basi di dati e metadati***.

Flussi e fonti informative del Sistan

Principali flussi informativi

- Rilevazioni eseguite dall'Istat;
- Rilevazioni eseguite da altri Enti del Sistan.

Rilevazioni dell'Istat

– Indagini totali

- Censimento della popolazione e delle abitazioni, Censimenti economici, statistiche demografiche, statistiche delle opere pubbliche, dell'edilizia privata, del commercio con l'estero, della sanità, dell'istruzione.....

– Indagini campionarie

- FFLL, Multiscopo, Consumi delle famiglie, Panel europeo sui redditi, indagini sulle imprese e sulle aziende agricole.....

