



REPUBBLICA ITALIANA
LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
PRIMA SEZIONE CIVILE

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

UMBERTO L. C. G. SCOTTI	Presidente
MARCO MARULLI	Consigliere
LUCIANO VAROTTI	Consigliere
GUGLIELMO GARRI	Consigliere
RITA ELVIRA ANNA RUSSO	Consigliere-Rel.

Oggetto:

ESPROPRIAZIONE
Ud.30/05/2024 CC

ha pronunciato la seguente

ORDINANZA

sul ricorso iscritto al n. 27238/2021 R.G. proposto da:

COMUNE DI LUCERA, in persona del Sindaco, elettivamente domiciliato in ROMA VIA LOVANOIO N 16, presso lo studio dell'avvocato LAGROTTA IGNAZIO (LGRGNZ69P14G942M) che lo rappresenta e difende unitamente all'avvocato DELL'ATTI GABRIELE (DLGRL76S14A6620)

-ricorrente-

contro

AGOSTINELLI MICHELE, DEL GROSSO ANTONIETTA, MONTUORI LUIGI, SCARANO LUCIA, SCIOSCIA CIRO, LOMBARDI ANNA MARIA, SOPRANO ANTONIO, SOPRANO VINCENZO EMANUELE, MARTINO ANTONIETTA, SORU ANTONIO, BARBARO TULLIO, BARBARO VINCENZO, CRISTINZIANO LUCIA, BARONE MICHELE, FANIA MARIA, RITUCCI VINCENZO ANTONIO, SELVAGGIO CONCETTA, ROMANO ROSA, ROMANO VINCENZO, CIARMOLI MARIA, ALLOGGIO ANNA RITA, CACCAVALLO RAFFAELE, CACCAVO MICHELE, CANNIZZO TERESA, CAMPANARO MICHELE, PELLEGRINO



CARMELINA, CANNIZZO GAETANO, CANTO ANTONIO RAFFAELE, CANTORE CARMINE, CAPASSO FRANCESCO, CAPOBIANCO ANNALISA, CAPOBIANCO MAURO, CAPPETTA RAFFAELE, CARAMIA CONCETTA, CARAMIA EMANUELE CARMELO, CARDILLO GIUSEPPINA, ZACCAGLINO MARIO, ZICCARDI LUCIA, DE VITA ANGELO, CIAMPI ANNA ELISA, NETTI ALESSIO PIO, CIAVOTTA ANNA, CIAVOTTA PATRIZIA, CIANCI GERARDO, LONGO CARMELINA, MONTEPELOSO GIOVANNA, DOTA MARIANNINA, FANIZZA ISABELLA, LA SALA MARIA EMANUELA PATRIZIA, FILIPOVIC ENISA, FIORE MARCELLO, FIORENTI CONCETTA, FISCARELLI FRANCESCO, TAFURO DANIELA ANGELA, TRANZI CONCETTA, FERRAGONIO DOMENICO, FORTUNATI GIUSEPPE, GIARNIERI CHRISTIAN, CAPUANO LUGIA, RUSSO LUIGI, RUSSO PASQUALE, RUSSO PATRIZIA ANTONELLA, SACCONI MICHELE, VISCIANI ANNA DANIELA, SALCUNI FRANCESCO PAOLO, COLOMBA GRAZIA CONCETTA, SALDUTTI VINCENZO, DE TROIA CONCETTA, SALINNO GIUSEPPE, BARBARO ANNA, SALINNO VINCENZO, SALVATORE FERNANDO, RICCI ANNA MARIA, SANTO ANNA, SARACINO MICHELE, DI MUSSO ADELE, SASSI SAVERIO, IANNONE CARMELA, SASSO FRANCO, DI CIO LUCIA, SASSO MATTEO, SASU ANTONIO, ALBANO GIACOMO, MAGLIA CARMELA, DEL BUONO MATTEO, DELLA CONTRADA GIOVANNI, DANESE ANNA MARIA, DEL VECCHIO LEONARDO, POVEROMO CONCETTA ANNA, D'EMILIO ROCCO, MARGIOTTA MARIA, DI BENEDETTO FERNANDO, DI CARLO LEONARDO, DI GIOIA ANGELO CIRO, DI RIENZO CARMELINA, TOZZI MARIO, MAGALDI RAFFAELE, MAIORI VINCENZO, DI CHINNO MARIA ROSARIA, MASSARIELLO ROSA, MASSENZIO GIUSEPPE, MASTROMATTEO FRANCO, SILVESTRI ANTONIETTA, MASTROMATTEO IDA, MASTROTOTARO PIETRO, MELILLO ARMANDO, BRACCIO PIETRINA ROSA, MELILLO PIETRO, SASSI LUGIA, MENGA ANTONIO, MENTANA ANTONIETTA, MEZZADRI



PAOLO, CIACCA CATERINA, MICCOLI LUIGI, MIELE ANNUNZIATA, MIELE ANTONELLA, MIELE FRANCESCO, MIELE ANTONIO, MIELE ANTONIO, DEL MASTRO ANNA, BELLUCCI FRANCA, MORELLI MICHELE, NETTI ANNA MARIA, CAPRIO ALESSANDRA, CAPRIO DEBORA, PAGLIA ALBERTO, PAGLIA FILOMENA MARIA, PONTONE FLORIDEA, PALATELLA SAVERIO, PAOLETTI ROCCO, PUPILLO VITTORIO, FOLLIERO MARIA LEONILDA, QUERQUES ANGELA FLORIANA, QUINTANO OTTORINO, CATALANO ANNAMARIA, CATALANO GIOVANNA, CATALANO LUCIO, TRINCONE CARMELA, CATENAZZO MICHELA, CATIGNANO GIUSEPPE, SALVATORE CARMELA, CAVOTO NICOLA, COPPOLELLA ANTONIO GIACOMO, CURCI LEONARDO, CURCI MARIO, SARACENO GIUSEPPINA, D'AMICO ANTONO, D'AMICO CECILIA, D'ANDOLA ANNA MARIA, ZICCARDI NUNZIA, D'ANDREA GIOVANNI, DANESE CIRO, DANESE GIUSEPPE, IANIGRO RAFFAELLA, ANGELILLI MARIA ROSARIA, VALLARIO ANGIOLINA, D'ANTINO VINCENZO, PARADISO ANNA MARIA, D'APOLLO GIACOMO, BARTOLINO GIOVANNA LUCIANA, D'ARIES FRANCESCO PAOLO GREGORIO, DE ANGELIS CARMINE, MAIO GIOVANNA, DE BATTISTA GIOVANNI, DE GENNARO ORESTE, DE GENNARO PASQUALE, MADDALENA ELENA, BIANCONE DONATELLA, DELLI CARRI GIOVANNI GIUSEPPE, DI NUNZIO DAMIANO, ESPOSITO PIETRO, FACCIORUSSO MARIA IMMACOLATA, FANTETTI ANTONIO, ACCETTURO MICHELE, MAIELLARO CONCETTA, SASSO NERINA, AMENDUNI SALVATORE, ANTIFORA MICHELA, ANTINI EUGENIO, PIZZUTO MICHELINA, COCO RAFFAELLA, BECCIA MICHELE, BELLINI MASSIMO GIUSEPPE, BIANCO NICOLA, BIANCO NICOLINO, COCCIA ANNA CECILIA, CANFORA ANTONIO GENNARO, CURCELLI MARIA ANTONIA, CAPASSO DOMENICO, CAPOBIANCO VERA, CAPOZZI ANTONIO, SAMMARTINO ROSANNA, CAPPELLETTI ALFREDO, VITACCHIONE CARMELA, CAPPETTA PASQUALE, URBANO CARMELA, CAPRARO



GIUSEPPE, CARNEVALE RAFFAELE GRAZIANO, DI IORIO ANNA CATERINA, CARPENTIERI OTTONE, TETTA ANNA MARIA, CARUSO AGOSTINO ROCCO, CHARELLA LUIGI, CIAVOTTA ANTONIO, DELLE DONNE MICHELINA, CIUCCARIELLO ANNA, CONDIRENZI BRUNO, COGATO AURELIO, CAPOZIO RACHELE, CONTE GIOVANNI PAOLO, CORBILLO GIUSEPPE, DE VITO MIRELLA, PAGLIA MARIA MICHELINA, DI GIOIA VITTORIO, MARINO ANNA, PALUMBO ANTONIO, PATRUNO FRANCESCO PAOLO, PELLEGRINI MARIA COSTANZA, COLAGROSSI ANNA RITA, COLAGROSSI STEFANIA, COLAGROSSI NICOLA, GUZZETTI ROSA, PELLEGRINO AGOSTINO, PELLEGRINO ANNA, PEPE PIETRO, PERILLI LUCIANO, ANTENUCCI SALVATORE ANTONIO, ANTIFORA SABRINA, BEVERE NAZARENO PASQUALE, BEVILACQUA NICOLA, MARINACCIO LUCIA, BILANCIA PIETRO, BORAGINE ANTONIO, BORTONE CAROLINA, BRESCIA LORENZO, CASIERO ANTONIETTA, CAMPANELLI ANTONIO, DEL GROSSO ANGELA, ARGENTIERI NADIA, COLAGROSSI CONCETTA, PELLEGRINO ANGELA, CASIERO MARIA ROSARIA, CASSISI NICOLA, CATAPANO FERNANDO, CATAPANO FRANCESCO PAOLO, FOLLIERO ANTONIETTA MARIA, CATAPANO PIO FRANCESCO, CATENAZZO CONCETTA, CATIGNANO VINCENZO, TROTTA CATERINA, GERACITANO MARIA GRAZIA, CLEMENTE GIUSEPPE, CLEMENTE ANTONELLA, CLEMENTE NICOLA MARIO, COCCA VITTORIO, ROBERTO LUCIA MARIA, CENTOLANZA FILOMENA, CODIANNI MARIA LUCIA, COLASANTO SILVANA, FINELLI DONATUCCIA, COLAGROSSI MARIO, COLAGROSSI NICOLA LUIGI, COLANGELO ANTONIO, CARRIERO ROSARIA, COLASANTO GIOVANNI, DE TROIA ANTONIO VITTORIO, ALFIERI ANNA, DEL GIUDICE SALVATORE, BISCEGLIA ANGELA MARIA, DEL GROSSO ANTONIO, DI GIOIA ANTONIO, DI GIOIA ANTONIO, DI GIOIA MICHELINA, MUCELLI ELVIRA, RAIMO ERIKA, RAIMO GIADA, RAMIERI MICHELE, LIOCE GIUSEPPA, ROMANO GAETANO,



IANNANTUONI MARIA RENATA, ROMICE ROSA ANNA ANGELA,
ROMICE TULLIO, CAPRA MARIA, RONGIOLETTI ANTONIO,
RONGIOLETTI FRANCA ANNA, MANCANIELLO ROSARIA,
RONGIOLETTI LUIGI, TALENTO GIUSEPPE, CORBILLO
ANTONIETTA, TETTA SERGIO, MIELE MARIA CONSIGLIA, TETTA
VERONICA, DE PASQUALE MARIA, TOZZI ALDO, TRIVISONNE
LUIGI, GIANNETTA ANGELA, VELLONIO CIRA, VELLONIO
EMANUELE, VELLONIO PASQUALE, VENEZIANO VINCENZO,
CACCAVELLA GRAZIA, CASTUCCI LINA, CICCARELLI NICOLA
ANTONIO, CIRCELLI ANTONIO, CIRCELLI MICHELE, DI CARLO
ANNA, DI FRANCO SANTINA, DI GIOIA FRANCESCO, TERLIZZI
MARIA ROSARIA, VIRGILIO LEONARDO, ORSITTO MARIANNA,
SELVAGGIO IDA, CASCIANO MASSIMO, CURCELLI ANNA MARIA,
CASERTA FERNANDO, CASIERE PASQUALE, CECERE LORENZO,
BRUNO ROSA, CERICOLA ARTURO, SALCONE TERESA, D'ANTINI
MARIO, PACIFICO FRANCA, D'ANTINI NICOLA, D'ANTINI NICOLA,
D'ARIES COSIMO, D'ANTINI MARIA CARMELA, DE MARCO
MICHELE, DEL GROSSO CARMELA, SARACINO MICHELE, DI FIORE
EGIDIO, DI IASIO MICHELE, DI LEO DOMENICO GIOVANNI,
SIMONELLI MARIA GIUSEPPINA, DI MATTEO ANTONIO DONATO, DI
MUNNO GIUSEPPE, TESTA TIZIANA, DI MURO TEODORA, DI
PASQUA DIANA MAFALDA, LIOCE ROSA, LIONETTI GIOVANNI,
LIONETTI LEONARDO, LO CAMPO LUIGIA, TURBACCI ELEONORA
CONCETTA, LOIACONO MARIANTONIA, DE PASQUALE RAFFAELLA,
LOSCOCCO MAURIZIO, LOTRECCHIO LEONARDO ANTONIO, DEL
GAUDIO VALERIA, TERLIZZI LILIANA, AGOSTINELLI ANTONIA,
MORMANDO MARIA, MARELLI GIOVANNI, MARINACCIO ANTONIO,
MARINO GIUSEPPE, ROSSI ANNA, MARTINELLI ROSALBA,
MARUCCI TERESA, GIARNIERI MASSIMILIANO, MASSARIELLO
GIUSEPPA, MASTROLITTO ALFONSO, DE PASQUALE CONCETTA,
PELLEGRINO RAFFAELLA, MASUCCI DONATO, VORRASI



COSTANZA, MELCHIONDA LUIGI, RENZULLI ROSA MARIA
ICONAVETE, MENNITI SERGIO LUIGI, MINICHILLO SILVIA,
BRINDISI ANTONIA, MONACO ENRICO, MONTISTA VINCENZO,
MONTUORI FABIO, MONTUORI FERNANDO, SCRIMA ANTONIA, DEL
BUONO ROSA, PALAZZO FRANCO, ZAZA MARIA COCETTA,
PALAZZO MARIA PIA, PALAZZO RAFFAELE, VALENTINO ROSA,
DONNINO RAFFAELLA, PARADISO CORRADO, PARISI EMANUELE,
MASTROTOTARO MATTEA SILVANA, RIZZACASA VITTORIA,
PEDICINO COSTANZO, PELLEGRINI MICHELE, PELLEGRINI
ROBERTO, PERNA LUIGI, PERRONE ANTONIO, PETECCHIA
GIOVANNI ANTONIO, PETECCHIA VALENTINA, PETITTI DONATO,
ESPOSITO NICOLETTA, PETITTI MARIO, ORTELLO MARIA, PETRILLI
DANIELE, CIDRONELLI ROSARIA, PETRILLI FABIO, MASSARIELLO
ALESSANDRA, MASSARIELLO MARCO, PIGLIONICA MARIA,
TERLIZZI CONCETTA, PITTA GIANLUCA, PLACENTINO FILOMENA,
POTITO ANTONIO, CALABRESE MARIA GIOVINA, POTITO MARIA
ROSARIA, MANGIONE MARIA, BILANCIA ROSA, PRIORE VINCENZA,
PULLO POMPEO, MASCINO ROSA, QUITADAMO DOMENICO, RAIMO
LORENZO, ROMANO GIANCARLO, LOMBARDI LUCIA, RONGIOLETTI
GIUSEPPE, ROTUNNO ALFONSO ANTONIO, ROTUNNO ANNA
CAROLINA, ROTUNNO ANTONIO PASQUALE, CARDINALE CARMELA,
ROTUNNO FILIPPO, CERRO STEFANIA, ROTUNNO LUIGI ALFONSO,
RUBINO ALFONSO, RUGGIERO ANTONIO, RUGGIERO ASSUNTA
MARIA, RUSSO FELICE, FERRANTE ROSA, RUSSO FILOMENA,
RUSSO GIOVANBATTISTA, RUSSO VINCENZO, SABATINI ANNA
MARIA, SABATINO VINCENZA, IELUZZI FRANCESCO, SALVATORE
GIOVANNI, PITTA MARIA PIA, NIRO ANNA ASSUNTA, ARCI LUCIA,
ARCI VITO, ASTURIO GUIDO, AZZARETTI PASQUALE, DE SIMONE
MARIA MARZIA ANTONIETTA, BARILE ANGELO, BARREA
GIUSEPPINA, BARTOLINO RAFFAELE, DE MARTINIS CONCETTA
GIUSEPPINA, BEVILACQUA ANTONIO, ZEZZA TERESA ANNA



MARIA, CONTINI SALVATORE MICHELE, AVALLINO LUCIA, COPPOLELLA BENITO, COSCIA PASQUALINO, D'ANDOLA ANNA MARIA, LABORAGINE LUCIA, D'AGRUMA MARIA, D'ALESSANDRO ADDOLORATA, D'ALESSANDRO FERNANDO, DE MARCO RAFFAELLA, DE PALMA ALDO, DE TROIA STEFANIA, DE TROIA LUIGI, CAPPELLETTI ANNA, DE VITA MICHELE, RUGGIERO MARIA, TETTA ANNA MARIA, DI CARLO PIO GUIDO, DI CATERINA ANTONELLA, CALABRESE MARIA GRAZIA, TERLIZZI AURORA, LA CAVA MARIO, LIOCE RAFFAELLA, COOP ESMERALDA, IANNONE AGOSTINO, FINAMORE ROBERTO ITALO, SUSANNA GRAZIANO FRANCESCO, LA SALANDRA LUIGI, SOC CLLM CENTRO LAVORAZIONI LATTE DI MONTEPELOSO SNC, SPM SNC DI MONTEPELOSO ROCCO E PASQUALE, LEONE ANTONIO, LONGO GIUSEPPE, POPOLO EMANUELA, MAIELLARO CIRO, MAIELLLARO MICHELE, DI SIENO FILOMENA, MASTROMATTEO LUIGI, BATTISTA ANNA GRAZIA, MASTROMATTEO MASSIMILIANO, FORTE ANTONIETTA, AGOSTINELLI MARIA GIOVANNA, MONACO LOREDANA, MONACO MARIA DONATA, MONACO MARIO, MONTAGANO ANTONIO, MONTAGANO MARIA ANTONIETTA, RASCIO ASSUNTA, NAPOLITANO DORA ALBA, NASCENTE ANTONIO, NIGRO GERARDO, NOTARSANTO FRANCESCO COSTANZO, ROSIELLO SIMONA, OCCHIUSO ANTONIO, OCCULTO GIOVANNI, ORTENZIO ANTONIO, PACIFICO GIOVANNI, PAGANO PASQUALE, PAGIN MIRELLA MARGHERITA, MAROTTA MARIA TEODORA, PECORIELLO ROSARIA TERESA, PALMADESSA VITTORIO, PALMIERI VINCENZO, PECORIELLO ENRICO, IANNELLI GIUSEPPINA, IELUZZI MARIA, PETITTI MICHELE, PETRILLI ALFREDO, MASSARIELLO PIETRO, PICCOLO NICOLA, PIEMONTESE PASQUALE ANGELO, ALFARANO MARIA ROSARIA, PIGNONE MICHELE, PINTO FILOMENA, PELLEGRINO SILVANA, PIZZUTO ANTONIO, CAPOBIANCO ANNA MARIA ASSUNTA, PIZZUTO PAOLO, VELLONIO FILOMENA,



PIZZUTO ROSA LUCIA, QUERQUES DIONISIO MARCO, RUSSO FRANCESCO, CLEMENTE LUCIA ROSANNA, SELVAGGIO MICHELE, BARONE ANNA GIUSEPPINA, SELVAGGIO RAFFAELE, SIMONETTI VINCENZA, APOLLO MICHELE, SORDA MARIA LAURA, SORDILLO SILVANA, SPACCASASSO CIRO LUIGI, AQUILINO ELISA, BONGHI ANTONIETTA, SPAGNUOLO PASQUALE, CICCARELLI STELLA, MALDERA FILOMENA, AMODIO AURORA, STRIDI IRMA, DI LEO LUIGI, DEL GROSSO RAFFAELE, DEL MASTRO GUERINO, SUSANNA VINCENZO, ABRUZZESE LUIGI, ANGELILLI AMELIA, CASTIGLIEGO GIOVANNI, CATALANO ALBERTO, DI CESARE PASQUALE, SCARANO NICOLINA, DI CORATO ANGELO ANTONIO, DI SABATO SAVINO, DI SILVIO FLORINDO, NASSISI MARIA GRAZIA, DIMMITO ANTONIETTA, FARATRO MARIA, TIZIANO MICHELE, SANSARELLA STEFANIA, LACERTOSA RAFFAELE, LAISO PAOLO, DE FEUDIS MARIA GRAZIA, LALLO ANNA IN ZICCARDI, LAMATRICE GERARDO, BATTISTA FRANCESCA ANTONIA, LATTUCHELLI ANNA, LECCESE CONCETTA, MARSICO DIANA RAFFAELLA, MASSARIELLO ANTONIO, DI GIORGIO ADDOLORATA, CIFALDI MARIA FILOMENA, MASSENZIO GIUSEPPE, MASTRODOMENICO MARIA ASSUNTA, DI SIENO CORRADO, PATRUNO ANTONIETTA, RUOTOLO FRANCESCA, SUSANNA MICHELE, AGOSTINELLI ANTONIO, ALOIA GIUSEPPE, AMENDUNI ALBERTO, AMODEO TOMMASO, ASTUTO ENZO, NIGRI GENOVEFFA, AZZARONE MICHELE, CARAPPELLA CARMELINA, BILANCIA DONATO, QUITADAMO MARIO, BRUNO FRANCESCO PAOLO, BRUNO LUIGI, BUCCI VINCENZO, TOLVE ANNA MARIA, CACCIACARRO LEONARDO, TILLI AMALIA, DI ROSA MARIA ANGELICA, CAGGIANO PAOLO, CALABRESE MICHELE, CALIANO VINCENZO, AZZARONE MARIA ASSUNTA, CAMPANARO PROSPERO ARMANDO, CAPOBIANCO MICHELE, CARUSO GIUSEPPE, GRASSO ANNA, COLECCHIA GIUSEPPINA, COLELLI MARIA TERESA, CONTE ANTONIO GIOVANNI, VALENTE MARIA PASQUALA, CERISANO



GIUSEPPINA, CORBILLO BIAGIO, BELLOTTI MARIA PIA, CORPOSANTO NICOLA CARMINE, FRANZESE MICHELINA, CUTONE ALFREDO, MARTINO LOMBARDO MARIA GRAZIA, CUTTANO ANTONIO, MOTTA MARIA ASSUNTA, D'AGRUMA ANTONIO, D'AGRUMA RAFFAELE, TESTA ROBERTA, BORTONE ROSANNA, DE RITIS DONATO SALVATORE, SIANI LUCIA, FOLLIERO RAFFAELLA, PETRILLI CIRO EGIDIO, DE PADOVA FRANCESCO, SALANDRA GIUSEPPE, LEMBO FRANCESCA, LEMBO MARIA GRAZIA, MANELLA MIRELLA, LEMBO LORENZINA, LEONE ALDO, CARAPELLE ANNA, FACCILONGO GRAZIA MARIA, LEONE VINCENZO, LEPORE DONATO, CALZONE ROSA, LEPORE ORAZIO, PETITTI ANTONIA VITA, LIOCE FEDERICO, LABORAGINE VINCENZA, MADDALENA CRISTINA, AMODEO ANGELA, MARCHESE ANTONIO, NARDACCHIONE LAURA, MARGIOTTA SALVATORE, MONTICELLI MARIO, NONAIZZI STEFANIA, NONATELLI FRANCA TERESA, OBBEDIO MICHELE, PETECCHIA SOPHIA, OLIVIERI ALDO, ORSITTO ANGELO, ORTELLO VITTORIO, PETITTI MILENA, PAGLIA ANTONIO, PALUMBO EMANUELE, PAPA ANNUNZIATA, PECORIELLO RITA, MARTINO CARMELA, PEDONE MAURO, MAMMOLINO ANTONIETTA, PERRONE ANGELA, PELLEGRINO MARIA ANTONIA, RITUCCI AMELIA, LECCESE VITTORIA, PETECCHIA FILOMENA MARIA, PETRILLI ALESSANDRO, FACOLTOSO CARMELA, PETRILLI CIRO EGIDIO, PETRILLI GIUSEPPE, PETRILLI NICOLA, PETRILLI ANNALISA, PICCOLO ANNA MARIA, SAMBERO ANGELA, CORPOSANTO SARA, RITUCCI SAVERIO, CANTO ANNA MARIA INCORONATA, CASIERE LUCIA, CERVINO ANTONIO, CERVINO FERDINANDO ESPEDITO, CEZARIO PATRICIO, CHARELLA ANTONIO, CHIARELLA MICHELE, CHIELLA ANTONIO, CHIELLA ROBERTO, RUGGIERO LIDIA, CICCHETTI ARDUINO LUIGI, BOZZA ANDREA, CIFELLI VITTORIO, CIOCCARELLI ANTONIO, IORINO MARIA MICHELA, CIRCELLI SALVATORE, CLEMENTE LEONARDO,



CLEMENTE PIETRO, SIMONETTI MARIA, CALABRESE MICHELE, CALABRESE GRAZIA, CALABRESE UMBERTO, CODUTI LEONARDO, DI GIOIA ROSA, DI GIOVINE GIUSEPPE, DI MURO CARMELA, SACCOTTELLI ANNA, FICCO CARMINE, FOLLIERI VITTORIO, FORTE MARCELLA, FORTE PIETRO, GIGLIO VINCENZO, GIURANO SALVATORE, IACOVELLO PASQUALE, IANNONE CATERINA, IELUZZI SILVIA IMMACOLATA, IENCO RAFFAELE, MONACO LUCIA, IGNOZZA SALVATORE, INFANTI GIOVANNA, DI GIOIA RAFFAELLA, TERLIZZI GIUSEPPE GERARDO, OLIVIERI GIOVINA STEFANIA, TERLIZZI MARIA ELISABETTA, TESTA ANTONIO LUIGI, RUSSO MICHELINA, FAVIA ROSA, TILLI DONATO, LONGO GIUSEPPINA, CATERINO RITA ANNA IMMACOLATA, PITTA CONCETTA, TOLVE ERRICO, URBANO CARMELA, URBANO GIUSEPPE, CARUSO SOCCORSA, TOZZI MARIO, TOZZI RAFFAELE, CIUCCARIELLO ANNA, VALLES ANTONIO, PACIFICO GIUSEPPINA, DE MASO GIUSEPPINA, VENDITTI ANTONIO, SACCO IRMA, MASSENZIO FRANCESCA, PISCOPIA TERESA, VENTURA ADRIANA ROSSELLA MATTIA, VIOLA ANTONIO, VITACCHIONE VITTORIO, VOLPE ROBERTO, TOZZI MARIA TERESA, VONA CARMELA, ZICCARDI MARIO, ZICHELLA ANTONIO, ZOLLA MARIA OLIVETA, ZUZZARO FRANCESCO, AGENZIA DELLE ENTRATE - RISCOSSIONE, CASAFINO CRISTOFARO, GIOVANDITTO SARA, CASIERE GAETANO, CATALANO ROSARIA, CEGLIA GIANGRAZIO, COLECCHIA FRANCESCO PAOLO, COLECCHIA FLORIANA, COLELLI STEFANO, CROCITTO FRANCESCO, CURCELLI CIRO, CURCELLI DOMENICO, CURCELLI RAFFAELA, CONTINI AMBROSINA, D'AMELIO NINA, COSCIA PASQUALINO, D'ANDOLA GIUSEPPE, D'ANDOLA NICOLA, DANESE CARMELA, D'ARIANO ROSARIA, DI GIOIA LUIGIA, DE GIROLAMO ALFONSO, DE LUCA SERGIO, DE LUCA VINCENZO ARMANDO, DE MAIO LUIGI, DE MARCO ANTONIO, DE MARCO PAOLO, DI CARLO MICHELE, D'ERRICO LUIGI, CARUSO



SOCCORSA, DI CHINNO MATILDE, D'ORTA ANTONIO PASQUALE, FANTETTI MARIA TERESA, SALDUTTI LIDIA, FERRANTE CIRO, FERRANTE GIUSEPPE, FERRARI ANTONIO GAETANO, FERRUCCI GIUSEPPE, CARMELLINO ELENA, LO MELE GIACOMO, AGOSTINELLI CARMELA, DE TROIA MARIA ANTONIETTA, MAROTTA ANTONIO, MARTUCCI CARMELINA, MARTUSCIELLO FRANCESCO CIRO, DELL'AQUILA VENANZIO, PELLEGRINO GIOVANNI, MASTROMATTEO LUCIA, PADALINO ARTURO, PEPE ELISABETTA, POTITO LUCIO, POTITO UMBERTO, POTITO VINCENZO, POZZULLO MARIO, SALVINI ADRIANA, PRIOLETTI NICOLA, PRIORE PASQUALE, TERLIZZI INCORONATA, PUZZELLO VITTORIO, PETRUOLI ANNA MARIA, DI SALVIA LUCIETTA, DI CRISTO ROSA, FORTE MICHELE, FORTE RAFFAELE, FORTE MARIA CATERINA, FORTE ANTONELLA, FORTUNATO GIUSEPPE FRANCESCANTONIO, FORTUNATO LUIGI, GRIMALDI PARIDE, INGLESE ANTONIO, INGLESE CIRO CARMINE, INGLESE GIUSEPPE, PELLEGRINO LIDIA, INGLESE MICHELE, PITTA VELIA, IULIANI MASSIMO, LA CAVA ANTONIO, CURCELLI DANIELA, GIAMBATTISTA COLOMBA, LORUSSO ANTONIO PAOLO, LOSCOCCO ANTONIO, LOSCOCCO ELISA, MADRASSI UMBERTO GAETANO MARIO, TOZZI SILVIA, MARTINO CARMELA, MARTINO LOMBARDO MICHELE, ANASTASIO GRAZIA, PELLEGRINO LUIGI, PASCARELLA GIOVANNI, PATELLA MARIO, PEPE GIOVANNI MICHELE, PETECCHIA ANTONIETTA, PERNA LORENZO, D'ALESSANDRO ANNA, PETECCHIA GIUSEPPE, TANESE SILVANA, COCCIA CLAUDIA, SPATOLA STEFANIA, SPAGNUOLO GIUSEPPE, SPAGNUOLO ROSA, STAFFIERO CARMELA, STEFANELLI PASQUALE, STRAZIOSO ANTONIO, GUERRIERI MARILISA, TANESE CIRO, AUFIERO ROSA, TANESE DIEGO, TANESE MICHELE, LEONE ANNA, TETTA ANTONIO, TOLVE ALESSANDRO, TORTORELLI MASSIMIANA, TRIVISONNE VITTORIO, D'ADDARIO LUIGI, DI TERLIZZI GIUSEPPE, DOMIZIANO NICOLA



LORENZO, FANELLI EMANUELE, SCOPECE LUIGIA, FANELLI GIUSEPPE, DE PADOVA CLEMENTINA, FANIA ANTONIO, CURCELLI ADELINA, VENDITTI MARIA, FEROSI GIUSEPPE, FORTUNATO RAFFAELE, FORZIERI ROSARIO MICHELE, FRAGASSO STEFANO GILDO, FURORE GIUSEPPE, RUSSO GILDA, FUSCO ADELINA, FUSCO CLEMENTE, FUSCO GIOVANNI MARIO, GARAVELLI GIUSEPPE NICOLA, GENNARINI ERMINIO, ZICCARDI MONICA, BARTOLINO ROSA MARGOT, GESUALDO LEONARDO, GILIBERTO CARMELA, GUACCIO ALESSANDRO, GUACCIO GIUSEPPE, GUERRIERI ETTORE, IANFASCIA MICHELE, IELUZZI ROSA, INSOGNA SILVERIO ANTONIO, IONNO LIBERATO, CARNEVALE CARMINE, RUSSO LUCIANO, MONTISTA FAUSTINO, LA PICCIRELLA ANNA COLOMBA, LICCIARDI ANTONIO, FRANZESE ANNA MARIA, LIOCE ANTONIO, PALAZZO CARMELA, LIVRIERI VINCENZO, LOMBARDI ANTONIO, LOMBARDI PASQUALE, DI STEFANO CRISTINA MARIA CARMELA, LONGO ANGELO, LONGO MICHELE, SANGIULIANO GIUSEPPINA, AGOSTINELLI ANNA ROSA, AGOSTINELLI MARIA ANNUNZIATA, AGOSTINELLI MICHELE, AGOSTINELLI SALVATORE, ALBANO GIACOMO, BURDI ANTONIA, BILANCIA MARIA ROSANNA, AZZARITI GENNARO, MORETTO RITA TERESA, BALDASSARRE RAFFAELE, BALDASSARRE UMBERTO, BARONE LIBERATO, BELLINI SONIA, BRIENZA ANTONIO, CACCIATORE CALOGERO, CAGNANO SILVIO, MILANO ELIA MARIA, COLECCHIA VINCENZO, CONTE GABRIELE PIETRO, ESPOSITO MARIA DONATA, CONTE RAFFAELLA, DI POMPEO IMMACOLATA, COSCIA LAURA CARMELA MARIA, CREDICO ROSETTA, CAPUTO MARIA CARMELA, CUPPONE MARIA CARMELA, PISARELLI SANDRA, CURCELLI LUIGIA, CUTTANO MICHELE, D'AGRUMA BONIFACIO, D'ALESSANDRO ANNA ANTONIETTA, D'AMATO GIANFRANCO, DE TROIA ANNA RITA, DE TROIA COSTANTINO, MASSARIELLO PATRIZIA, BORTONE ALBERINDA, DI GIOIA GRAZIA, DI GIOIA



MICHELE, DI GIOIA VITTORIO, PELLEGRINO ANNA, VINCIGUERRA MICHELINA, FANIA GIANLUCA, D'ELIA LEONARDA, FASCIA MATTEO ANTONIO, FENUTA MARIO DINO, DI PASQUA DANIELE, COLASANTE CARMELA MICHELA, FINIZIO MARIA ANTONIETTA, FOLLIERO GIUSEPPE, FORTE MARIA, IONNO MICHELE, CIROCCO ESTERINA, IOVINO GIOVANNI, IULIANI GRAZIA, CONTE ANTONIO, GALLARELLO MARIA, POTITO GIUSEPPINA, MAURIELLO VINCENZO, MIGGIANO ANTONIO, MUCCI GIOVANNI, MUSTACCIOLI FEDERICO, NOTARSANTO FERNANDO ANTONIO, DI GIOIA ANTONIETTA, PETRILLI VINCENZO, PIACQUADIO ANTONIO, PADOVANO GIUSEPPE PIO, PETRILLO ROCCO, MASSARIELLO FILOMENA, MASSARIELLO NICOLA, PITTA NICOLA, POMARIO FABIO, POMO ANTONIETTA, POMO MARIA, POMPA BETTINA ANNA, DE MITA MARIO, DE MITA IRENE, CUTONE CARMELA, CIAVOTTA LUIGI, CAMPANARO ROSA, DI FONTE MICHELE, BARILE CONSIGLIA, DI IORIO GIOVANNI, DI MATTO BRUNO, PALUMBO MARIA, DI MUNNO MARIA GRAZIA, DI MURO MICHELE, GORGONE VINCENZO FERNANDO, GRAMAZIO STEFANO, GRAMEGNA MARIA ANTONIETTA, GRASSO FLAVIANO, GRASSO LORENZO, MINICHILLO ANTONIO, MOFFA DOMENICO, MUSTACCIOLI POMPEO, GIAMBATTISTA LUCIA, CAMPANARO ANNA SILVANA, CARUSO ROSA, PALUMBO ROSARIA, PITTA FABRIZIO, RICCHETTI VALERIA, AQUILINO ANNA FILOMENA, TAMMARO MATTEO, TAMMARO MATTEO, TEDESCHI ANGELO MICHELE, URBANO ROSA, TOZZI FERNANDO ANTONIO, CHIARA ANNA MARIA, VECCHIARINO TERESA, VELLONIO MARCELLO, ARTICONI ANGELA, GESUALDO TERESA, BALLETTA VINCENZO, BARBARO SOFIA, BARBARO PIERPAOLO, PETTI MICHELINA, BARBATI MICHELE, BATTIANTE SAVERIO, BELLINI LUIGI, BENINCASO FRANCESCO FASANO, BERNARDUCCI ADOLFO, DI BENEDETTO RITA, CASIERE MARIO, CASIERO ANTONIO, CASIERO LEONARDO, CASTALDO CIRO



ANTONIO, TORSELLI TERESA, CICCARELLI VINCENZO ANTONIO, DI GIOIA RITA, CIFALDI ROSA, CINQUIA CONCETTA, CIOCCARIELLO ANTONIO, CIOCCARIELLO ANTONIO, COCUMAZZO NICOLA, COGATO MARIA, IANNANTUONI ORIANA PASQUALINA PIA, COLASANTO PIETRANTONIO MARIA ORAZIO, DE MARIA DONATO, DE MUSSO ADELE, DE NICOLA ANTONIO, DE SABATO ANTONIETTA, DE SIENA RAFFAELE, DE TROIA LUIGI, DE TROIA NICOLA, DEL DUCA ANTONIO, DI GIOIA SILVANA CONCETTA, IACCIO LIDIA, MONTUORI COSTANTINO, NIGRO MARIA GRAZIA, FERRONE VANESSA, IENCO DANIELA, FOGLIO PASQUALE FRANCO, IENCO ANNA LISA, CARROZZINO MARIA ROSARIA, IANNELLI MARIA ADDOLORATA, CIOCCARIELLO TERESA, FORTUNATO TOMMASO MICHELE, MORELLI CARMELINA ANTONIETTA, FORZIERI NICOLA, BARTOLINO EMANUELA, GIAMBATTISTA DOMENICO, GIGLIO CIRO, GRAZIANO SANDRO, MIUCCI AMALIA, FINELI MARIA LUCIA, GRIMALDI MAURO, VALENTINO MARISA, CAPOBIANCO CIRO FRANCESCO ANTONIO, CETOLA TERESA, SANZINI LUIGI MARIO, MASSENZIO MARIA ROSARIA, FINAMORE MARIA LUCIANA ROSARIA, PASSERINI RITA, LACCETTI MARIA ALTOMARE, PALUMBO TERESA, PIACQUADIO ANNA, LEPORE ALESSANDRO, LOCONTE MARIANNA, LICORNI MARIO, MANCANIELLO GIUSEPPE, MUSTO ROSA, MASSARIELLO CARMELA, MIUCCI MICHELE, CURCELLI CARMELA, PAOLETTI COSTANZO, DEL DUCA LILIANA GIUSEPPA, TURZO MARIA SAVERIA, RECCHIA FRANCESCO, RECCHIA FRANCESCO, RICCI MARIO, RICCIARDI MICHELE, IANUZZI CONCETTA, RINALDI AMELIA, RITUCCI ANNA MARIA, DI MUNNO ELENA, RIZZO MARIO, ROBERTO GIACOMO, COCCIA RITA ANTONIETTA, MAIELLARO SILVIA, RONGIOLETTI ROMEO, ROSATO ROSARIA, CORSINO ANNA VIRGINIA, RUGGIERO MASSIMO, BOZZO GIULIA, SELVAGGIO ANTONIO, SILVESTRI SALVATORE, SAVINO ANNA MARIA, SIMONETTI ANTONIO, SIMONETTI MAURO,



SIRENO MICHELE, SOPRANO ADRIANO, SALVATORE GIUSEPPINA, D'APOLLO SILVANA, CURCELLI ROSETTA, PACIFICO BRIGIDA, NASCENTE ANNA MARIA, DE MARCO UMBERTO, DE MARE ANTONIO, LEPORE MICHELINA, DE MAURO PIERO LUIGI PASQUALE, DE MITA RAFFAELE, DE PADOVA ANTONIO, PITTA ANNA ANTONIETTA, DE PALMA ANNA GIUSEPPINA, DE PALMA RAFFAELE, DI GIOIA EUGENIO, BENINCASA ANNA, DI GIOIA MICHELE, TALENTO ANNA ANTONIETTA, PICARO TERESA INCORONATA, CASTRIOTTA NICOLETTA GIUSEPPI NA, DI MARIO LOREDANA, MANTUANO MARISA, DI MATTO EUGENIO, DI PAOLA VITO, TANESE MARIA GRAZIA, GENTILE MARILENA, GESUMUNDO DIANA, LA VECCHIA CARMELA, MANCANIELLO CARMELA, GIAMBATTISTA NICOLA, GIANCOLA FELICIA, GRASSO SALVATORE, GRAZIANO VITTORIO, GRIMALDI CONCETTA, GRIMALDI PAOLO, IATESTA MODESTINA, TURZO MICHELE, PAPA MARIA ROSA, UNTILIA MARIANA, TETTA CONCETTA IMMACOLATA, TUTOLO MARIA INCORONATA, BATTISTA EMANUELE, BATTISTA RAFFAELE, BORAGINE ALESSANDRO, VENANZIO NATALIA, BOSCO DOMENICO, BRANDA ARMANDO, RICCI MARIA ROSARIA, ROTUNNO MARIA LUIGIA, CACCAVALLO MARIA, ROTUNNO AURORA, CALABRESE LUIGI, DEL GROSSO ADELINA, LABORAGINE MARIA INCORONATA, D'AMICO BENITO EMANUELE, COSCIA LAURA CARMELA MARIA, RICCHETTI CARMELA, D'ANGELO MICHELE, PORTOPELO LAURA, D'ANTINO FRANCESCO, D'ANTINIO MATTEO, D'APOLLO LUIGI, D'APOLLONIO NICOLA, DE FANTIS ANNA MARIA, DE IACO MARIA ANTONIETTA, DE LUCA ALBERTO, DE TROIA ELVIRA, GRASSO LUIGIA DOMENICA MARIA, RONGIOLETTI CARMELA, DE TROIA PASQUALE, DEL MASTRO NICOLA, DEL VECCHIO FEDERICO, FORTE ROSA, MASTROLUCA ROSARIA MARIA, D'ERRICO MICHELE ANTONIO, D'ERRICO PASQUALE, INSALATA MARIA CONSIGLIA, FERRO FILLOMENA, FORTE ANTONELLA,



GUERRIERI TERESA, MANCANIELLO FRANCESCO GIOVANNI, RICCI ADALGISA, MANCANIELLO LUIGI, DE TROIA CARMELA, MANCINI CLAUDIO, MANSUETO SALVATORE, MANTUANO RAFFAELE, GIARRUSSO VINCENZA, MASSARIELLO LUIGI, ROSIELLO MARGHERITA, MIGNOGNA GIAMPIERO, MININNI PASQUALE ANTONIO, MIRAGLIA ANDREA, IGNOZZA ROSANNA, MONTEPELOSO PIETRO CIRO, PIGNONE ANNA, CHIECA ANNA, MONTUORI VINCENZO, DE LEO RAFFAELLA, MORELLI RAFFAELE, CURCELLI MICHELINA, MORELLI RODOLFO, TARTAGLIA ANNA, PADOVANO GIOVANNI, ZURLO CONCETTA, PARADISO LUCIANO, GASTALDI MARIA ROSA, PEPE MARIANNA, PICCIANO CONCETTA, MASSARIELLO AURELIO, PITTA FEDERICO, FORTE ANNA LOREDANA, PITTA SERGIO, RUSSO TOMMASO, GRIMALDI MARIA VITA, SASU MICHELINA, FORTE RAFFAELE, SCARANO ALESSANDRO, TESTA ANIELLO GIUSEPPE, TESTA MARIO, TINO GIOVANNI BATTISTA, UZZI GIUSEPE, VALENTINO LUIGIA, VALENTINO VINCENZO, ZICCARDI ANGELA, VENANZIO NATALIA, VENDITTI GIOVANNI, VIOLA NICOLA, DI GIOIA FRANCO, DI LEO MICHELE, DI PIERNO GIOVANNI, CAMPANARO MARIA, BARTOLINO FIORENZO EMIDIO, GIANO GENNARO, DI SANNIO GIUSEPPINA, APICELLA MARIA TERESA, GISINI LUIGIA, DEL NOBILE ANNA, CORBILLO MARIA ASSUNTA, TETTA MARIA ANTONIETTA, GRIFA MATTEO, LA TROFA ANNA ANGIOLINA, TETTA ANNARITA, GUERRIERI LUIGI, GUERRIERI RAFFAELE, CHECCHIA GIUSEPPINA, LUPO GIUSEPPINA, VITACCHIONE ELISA, ALBIS GIUSEPPE, AMENDUNI MARTINO, MASSARI ANNA MARIA ANTONIETTA, ANTONELLI MARCO, PIRAS BARBARA, CATAPANO COSTANTINO, CATAPANO ENNIO PIO, MAIELLARO MARIA ROSARIA, COCCIA NICOLA, ARGENTIERI MARIA GRAZIA, DE MARE FRANCO, DE MAURO GIUDA ANTONIO, CONSOLETTI MARIA CONCETTA, MOLLE MARIA MICHELA, SCOCCOLA VINCENZO, SCIROCCO ANTONIO,



SETA PATRIZIA MICHELINA, SILVESTRI LUCIA, LAURIOLA GRAZIA, SIMONELLI MASSIMO, SIMONETTI MICHELE, MARCANTONIO MARIA CONCETTA, SOPRANO ALDO, SORANGELO GIUSEPPE, GRECO ANNA, SPAGNUOLO VINCENZO, STISCIA ARMANDO, ALBANO MARIA FRANCESCA, LIOCE MICHELINA, IANNILLI GIUSEPPE ANTONIO, IANNILLI NUNZIA, D'ALESSANDRO FERNANDO, ANTONELLI MARIA ROSARIA, DANESE ANTONIO, D'ANGELO RAFFAELE, DEL MASTRO MARIA ROSARIA, DE MUSSO FRANCESCO, DI BENEDETTO ANTONIO, DI GIUSEPPE LUIGI, SASSONE MARIA TERESA, DI MICCOLI ASSUNTA, DI SABATO GIACOMO, D'IMPERIO ANTONIO, D'IMPERIO MICHELE ANTONIO, FERRO ROSINA, DI PASQUA ANTONIO, DOTA MARIANNINA, FESTA SALVATORE, RICCI GIOVINA, D'ORTA MARIA ANTONIETTA, FORTESCHI CARLO, DE TROIA ERMINIA, INGLESE PAOLO, TASCA MARIA, INGLESE ROSALBA, CAPOBIANCO FAUSTO, CAPOBIANCO ROSARIA MARIA PIA, FERRONE ANNA RITA, MARINO GIOVANNI, MASTROTOTARO LUIGI, RITUCCI ELVIRA ANNA, MELCHIONDA ENRICO MATTEO, MICCOLI ROBERTO, MARINO MARIANGELA, MINAFRA ADAMO, ORSITTO MARIA ROSARIA, PERRONE ANDREA, PESCE TOMMASO, VONA MARIA, SIANI LIDIA OTTINA, TEDESCHI MARIO, TERLIZZI SIMONA, TETTA MICHELE, DEL VECCHIO PATRIZIA, URBANO PASQUALE, TOSCANO MARIO, TOTA MARIO, IANNACCONE ANNA ADELE, TOZZI ANNA MARIA, TOZZI FEDERICO, FERRO MARIA IMMACOLATA, TREMONTE MICHELE, TUMOLO GABRIELE, DELLI CARRI GIOVANNINA, TURZO SILVANA, NARDUCCI ANTONIETTA, ZAMMETTA ANTONIO, ZANNUTO MICHELE VINCENZO, SUSANNA FRANCESCO GIUSEPPE, SIRENO LUCIA, SOPRANO RAFFAELE, ALTILIA VALENTINA, GUERRIERI MARIA ASSUNTA, BARBARO ANTONIO, BARBARO NICOLA, PISCIOTTI ANNA, SASSI ROSA, BASILE AGATA, BIANCONE ESPEDINO GIANLUCA, BONDANESE ANGELA ROSA FILOMENA,



MELCHIONDA MELANIA, COLAGROSSI ANTONIO, GIORDANO ROSA, PALMADESSA RAFFAELLA, TEDESCHI BERARDINO, MANTUANO ANNA MARIA, TEDESCHI PASQUALE, TERLIZZI GIANNA, TERLIZZI ANNA, TRAVOSI MICHELE, SPECCHIO MARIA ANTONIETTA RITA, TUMOLO ANNA, RICCHETTI ANNUNZIATA, CALABRESE UMBERTO, CONTE ANTONIO URBANO, FOCARETA CARMELA, DE MARTINIS ANNA MARIA, PETITTI GIOVANNI, PETRELLA GIOVANNI

rappresentati e difeso dall'avvocato LOFOCO FABRIZIO (LFCFRZ60R18A662R)

-controricorrenti-

avverso la SENTENZA di CORTE D'APPELLO BARI n. 1536/2021 depositata il 02/09/2021.

Udita la relazione svolta nella camera di consiglio del 30/05/2024 dal Consigliere RITA ELVIRA ANNA RUSSO.

FATTI DI CAUSA

Il processo riguarda più giudizi riuniti, aventi ad oggetto opposizioni avverso cartelle esattoriali notificate da Equitalia -oggi Agenzia delle entrate riscossione- per il recupero delle somme dovute al Comune di Lucera dai privati assegnatari dei lotti ricadenti nel piano di edilizia economica e popolare. L'ente territoriale aveva attivato il recupero degli esborsi sostenuti per l'acquisizione dei suoli destinati alla realizzazione di edilizia popolare e per sostenere il costo delle opere di urbanizzazione primarie e secondarie. Gli assegnatari si erano opposti eccependo, tra l'altro, la prescrizione, il difetto di legittimazione passiva e la indeterminatezza del credito.

Il Tribunale, adito in riassunzione dopo la pronuncia del Consiglio di Stato n. 6411/2021 che ha confermato la decisione di primo grado sul difetto di giurisdizione del giudice amministrativo,



ha accolto parzialmente l'opposizione, rideterminando i crediti dovuti al Comune, ritenendo il credito certo nell'*an* e determinabile nel *quantum*, ma che il metodo di calcolo adoperato dall'amministrazione fosse non corretto. Il Comune ha interposto gravame, che la Corte d'appello di Bari ha respinto, accogliendo invece l'appello incidentale e dichiarando che nulla è dovuto al Comune di Lucera dagli assegnatari, sul rilievo che per quanto le clausole relative alla debenza delle somme a titolo di conguaglio da parte degli originari concessionari in favore del Comune siano state richiamate e sottoscritte dagli odierni assegnatari negli atti di cessione dei lotti, la clausola "salvo conguaglio" contenuta in queste convenzioni è vaga, priva di un contenuto intelligibile e non idonea ad obbligare seriamente la parte a cui si rivolge, in quanto la pubblica amministrazione avrebbe dovuto provvedere alla determinazione ex ante dei criteri sulla base dei quali operare il recupero, tali da poter essere conosciuti e accettati dalla controparte all'atto della stipula della concessione. Sulla base di queste considerazioni la Corte di merito ha escluso la validità della clausola in esame, in quanto graverebbe la parte di un'obbligazione pecuniaria indeterminata ed indeterminabile e senza limiti di tempo.

Avverso la predetta sentenza ha proposto ricorso per cassazione il Comune affidandosi a cinque motivi. Hanno svolto difese con controricorso Agostinelli ed altri, è rimasta intimata Agenzia delle entrate riscossione. Il Procuratore generale ha concluso per l'accoglimento del quarto motivo del ricorso, respinti gli altri. Le parti hanno depositato memorie.

RITENUTO CHE

1.- Con il primo motivo del ricorso si lamenta ai sensi dell'art. 360 n. 4 c.p.c. la nullità della sentenza deducendo che la Corte d'appello non poteva decidere sulla validità di una clausola



contenuta all'interno di una convenzione stipulata ai sensi dell'art. 35 della legge n. 865 del 1971 in quanto rientra nella giurisdizione del giudice amministrativo ogni profilo relativo all'esistenza, alla validità e all'efficacia del rapporto concessorio.

2.- Con il secondo motivo del ricorso si lamenta la nullità della sentenza ai sensi dell'art 360 n. 4 c.p.c. relativamente al passaggio in giudicato della sentenza del Consiglio di Stato n. 6411 del 2012. Il ricorrente osserva che il Consiglio di Stato ha dichiarato il proprio difetto di giurisdizione sul presupposto della certezza dell'*an* del credito azionato dal Comune e la sua determinabilità nel *quantum* spettante al giudice ordinario. Di conseguenza il giudice, prendendo di atto di quanto sopra, avrebbe dovuto procedere solo in ordine alla quantificazione del conguaglio.

3.- I motivi possono esaminarsi congiuntamente e sono inammissibili.

La questione della giurisdizione è già stata oggetto di discussione e decisione davanti al giudice amministrativo che l'ha declinata, e la causa è stata riassunta davanti al giudice ordinario, davanti al quale il Comune di Lucera si è costituito difendendosi nel merito. La questione non può quindi essere riproposta in questa sede, peraltro con una censura che non ha pertinenza all'effettivo *thema decidendum* e comunque manifestamente infondata.

Si applica alla fattispecie un principio ormai consolidato nella giurisprudenza di questa Corte, in tema, secondo il quale rientra nella giurisdizione del giudice ordinario la domanda avente ad oggetto il pagamento del corrispettivo della concessione del diritto di superficie, ai sensi dell'art. 10, della legge 18 aprile 1962, n. 167, come sostituito dall'art. 35, della legge 22 ottobre 1971, n. 865, su aree comprese nei piani per l'edilizia economica e popolare e, in particolare, la quantificazione di tale corrispettivo, nonché



l'individuazione del soggetto debitore, allorché non siano in contestazione questioni relative al rapporto di concessione e in ordine alla determinazione del predetto corrispettivo non sussista alcun potere discrezionale della P.A. (Cass. civ. sez. un. 10/08/2011, n. 17142; sez. un. n. 20419 del 11/10/2016; sez. un. n. 16083 del 9/6/2021).

A questi stessi principi si è ispirato il Consiglio di Stato, che ne ha fatto applicazione nel giudizio promosso dalle stesse parti (v. Cons. di Stato n. 6411/2012) ritenendola una controversia attinente a pretese derivanti direttamente dai distinti e comuni contratti di compravendita ex art. 1470 c.c. ed ha richiamato, oltre che la giurisprudenza delle sezioni unite sopra citata, anche la propria giurisprudenza secondo la quale rientra nella giurisdizione del giudice ordinario la domanda avente ad oggetto la determinazione e il pagamento del corrispettivo della concessione del diritto di superficie in relazione ad aree comprese nei piani per l'edilizia economica e popolare e, in particolare, la quantificazione di tale corrispettivo che si assuma inferiore a quello determinato dal Comune, atteso che in siffatte ipotesi non vengono in contestazione questioni relative al rapporto di concessione e che, fra l'altro, in ordine alla quantificazione del predetto corrispettivo non sussiste alcun potere discrezionale della P.A. (Cons. Stato Sez. VI, 20/07/2010, n. 4660).

3.1.- La ritenuta assenza di potere discrezionale si fonda sul disposto del comma 12 dell'art. 35 della legge 865/1971, il quale dispone che *"i corrispettivi della concessione in superficie, di cui all'ottavo comma, lettera a), ed i prezzi delle aree cedute in proprietà devono, nel loro insieme, assicurare la copertura delle spese sostenute dal comune o dal consorzio per l'acquisizione delle aree comprese in ciascun piano approvato a norma della legge 18*



aprile 1962, n. 167” e da qui discende l’inserimento negli atti di cessione della clausola “*salvo conguaglio*”.

Nella specie la Corte d'appello non si è pronunciata su aspetti genetici del rapporto, quanto sulla sua fase esecutiva con indagine diretta alla determinazione dei diritti e degli obblighi dell'amministrazione e del concessionario (Cass. s.u. 20687/2020, 32728/2018), ritenendo che nonostante l’art. 35 della legge 865/1971 imponga il principio del perfetto pareggio economico, ciò non esoneri l’amministrazione dalla “*determinazione ex ante dei criteri sulla base dei quali operare il recupero delle spese ulteriori sopportate, tali da poter essere conosciuti e accettati dalla controparte all'atto della stipula della concessione.*” In assenza di questi -asseritamente necessari- criteri ha ritenuto che nulla fosse dovuto, vale a dire di non poter determinare il *quantum*.

Sicché la generica censura di difetto di giurisdizione per essersi la Corte espressa sulla “esistenza validità ed efficacia del rapporto concessorio” resta priva di attinenza alle ragioni decisore esposte nella sentenza impugnata, poiché la Corte si è pronunciata, in sostanza, sulla prevedibilità e determinatezza dei criteri del recupero delle spese ritenendo a tal fine non sufficiente la regola posta dall’art 35 cit.

3.2.- Lo stesso può dirsi per la eccezione di giudicato di cui al motivo secondo.

Il Consiglio di Stato, nella controversia promossa dalle parti, si è espresso, come sopra si è detto, richiamando i principi consolidati in tema di giurisdizione e richiamando il principio che in ordine alla quantificazione del predetto corrispettivo non sussiste alcun potere discrezionale della p.a. Come bene osserva il Procuratore generale la circostanza che il giudice amministrativo abbia deciso sulla giurisdizione, declinandola, non tocca in alcun modo la questione in ordine alla debenza del conguaglio, riservata



al giudice ordinario. Non può quindi formarsi alcun giudicato sul quantum del conguaglio, anche considerando che una volta che il giudice abbia dichiarato l'assenza della propria *potestas judicandi*, ogni eventuale statuizione abbia reso sul merito è da considerarsi *tamquam non esset* (Cass. Sez. un., 2155/2021,).

4.- Con il terzo motivo, subordinato ai primi due, si deduce la nullità della sentenza avendo la Corte d'appello di Bari violato il principio del contraddittorio per avere deciso su una questione rilevata d'ufficio (la nullità della clausola salvo conguaglio) senza averla prima sottoposta al contraddittorio.

4.1.-Il motivo è infondato.

L'oggetto della causa è la contestazione della pretesa creditoria comunale consistente nel recupero delle somme dovute a conguaglio per le spese sostenute per l'acquisizione delle aree (ex art. 35 l. 865/1971) in base alle clausole contrattuali contemplate nelle convenzioni stipulate con gli assegnatari e richiamate nei successivi atti di cessione degli alloggi. La decisione della Corte non introduce nuovi temi di decisione poiché considera la (presunta) invalidità della clausola quale conseguenza della (erroneamente ritenuta, come appresso si dirà) non idoneità della normativa vigente a consentire in termini sufficientemente precisi il calcolo del *quantum* dovuto, questione che certamente apparteneva al dibattito processuale e in ogni caso è questione di diritto, come rileva anche il Procuratore generale, e in quanto tale sottratta all'obbligo del previo contraddittorio di cui all'art. 101 c.p.c. (Cass. 822/2024; 11724/2021).

5.- Con il quarto motivo del ricorso si lamenta ex art 360 n. 3 c.p.c. la violazione del principio dispositivo e ai sensi degli artt. 99 e 112 c.p.c. in quanto la parte non ha mai contestato la validità della clausola salvo conguaglio: a parte ciò, ha errato la Corte di merito a ritenere il conguaglio non determinabile poiché il relativo



procedimento di calcolo è disciplinato dalla legge e dalle convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 35 della legge n. 865/ 1971.

5.1.- Il motivo è fondato.

Come rileva il Procuratore generale, con condivisibili riflessioni, il criterio di determinazione dell'oggetto della clausola esiste ed è quello del costo sopportato dal Comune per l'acquisizione delle aree soggette al PEEP così come esige l'art. 35, della legge 865/1971.

La norma, come sopra si è detto, impone il criterio del pareggio economico, (in tema v. Cass. 14782/2020) disponendo che *"La convenzione deve prevedere: a) il corrispettivo della concessione e le modalità del relativo versamento, determinati dalla delibera di cui al settimo comma con l'applicazione dei criteri previsti dal dodicesimo comma"* e a sua volta il dodicesimo comma prevede che *"i corrispettivi della concessione in superficie, di cui all'ottavo comma, lettera a), ed i prezzi delle aree cedute in proprietà devono, nel loro insieme, assicurare la copertura delle spese sostenute dal comune o dal consorzio per l'acquisizione delle aree comprese in ciascun piano approvato a norma della legge 18 aprile 1962, n. 167; i corrispettivi della concessione in superficie riferiti al metro cubo edificabile non possono essere superiori al 60 per cento dei prezzi di cessione riferiti allo stesso volume ed il loro versamento può essere dilazionato in un massimo di 15 annualità, di importo costante o crescente, ad un tasso annuo non superiore alla media mensile dei rendimenti lordi dei titoli pubblici soggetti a tassazione (Rendistato) accertata dalla Banca d'Italia per il secondo mese precedente a quello di stipulazione della convenzione di cui al settimo comma. Il corrispettivo delle opere di urbanizzazione, sia per le aree concesse in superficie che per quelle cedute in proprietà, è determinato in misura pari al costo di realizzazione in proporzione al volume edificabile entro il limite di quanto dovuto ai*



sensi della legge 28 gennaio 1977, n. 10, e successive modificazioni"

La norma quindi non lascia spazio ad alcuna discrezionalità e non si vede quali altri – ed in ipotesi diversi- criteri potrebbe stabilire il Comune se non contravvenendo ad espressa disposizione di legge. E' poi evinte che il *quantum* che si può pretendere dal singolo può variare in base al calcolo matematico, posti i dati di base (i costi ed i criteri di ripartizione) e che sulla esatta applicazione dei suddetti criteri si può ricorrere al giudice, ma non può negarsi che la clausola "salvo conguaglio" in quanto legata ad una norma di legge che stabilisce criteri di quantificazione e modalità di riscossione, debba considerarsi a contenuto sufficientemente determinato.

In ciò l'errore della Corte d'appello che, pur consapevole che l'art 35 cit. prescriva "*l'obbligo per la PA di assicurare la copertura delle spese sostenute per l'acquisizione delle aree comprese in ciascun piano approvato*", presume contraddittoriamente che debbano essere predeterminati altri (e non meglio specificati) criteri sulla base dei quali operare il recupero delle spese, dal momento che sulla base della norma di legge non vi è altro da fare che quantificare in concreto i costi sostenuti dall'amministrazione. Oltretutto deve tenersi conto che il "salvo conguaglio" in questo caso si riferisce, in concreto, al fatto che all'epoca della convenzione il Comune non aveva ancora terminato la procedura di acquisizione delle aree.

6.- Con il quinto motivo del ricorso la parte lamenta ai sensi dell'art 360 n. 4 c.p.c. il vizio di omessa pronuncia in quanto la sentenza impugnata, pur dando atto che il Comune aveva proposto eccezione di tardività delle azioni in opposizione, non ha pronunciato sul punto.

Il motivo è fondato, in quanto effettivamente la Corte d'appello non si è pronunciata sulla questione della tardività o



meno della opposizione, tuttavia sul punto la decisione che deve essere rimessa alla stessa Corte di merito che ne valuterà la fondatezza.

Ne consegue, in accoglimento del quarto e quinto motivo di ricorso, respinti il primo, il secondo e il terzo, la cassazione per quanto di ragione della sentenza impugnata e il rinvio alla Corte d'appello di Bari in diversa composizione per un nuovo esame per la decisione sulle spese anche del giudizio di legittimità.

P.Q.M.

accoglie il quarto e quinto motivo di ricorso, respinti il primo, il secondo e il terzo, cassa la sentenza impugnata e rinvia alla Corte d'appello di Bari in diversa composizione per un nuovo esame e per la decisione sulle spese anche del giudizio di legittimità
Così deciso in Roma, il 30/05/2024.

Il Presidente

UMBERTO LUIGI CESARE GIUSEPPE SCOTTI

